

ΑΛΗΘΕΙΕΣ ΚΑΙ ΨΕΜΑΤΑ

«Η γνώση αποτελεί το ισχυρότερο όπλο στη «φαρέτρα» της επαγγελματικής μας αποστολής. Η επαγγελματική συνέχεια των συναδέλφων Ειδικών Φρουρών έχει αποφασιστεί προ ετών με νομοθετικές ρυθμίσεις, η προσφορά τους δε, «επιβραβεύεται» με συνεχείς προσλήψεις. Σε μια χρονική περίοδο που η ψυχολογία μας «τσαλακώνεται» με αλλεπάλληλα οικονομικά και θεσμικά πλήγματα, είναι αδιανόητο να την επιδεινώνουν, με φήμες, δήθεν πληροφορίες, θεωρίες ασχέτων και κάθε άλλη παραπληροφορούσα φιλολογία.»

Στην προσπάθειά μου να συμβάλλω στη γνώση των νέων Συναδέλφων και παράλληλα στο αίσθημα επαγγελματικής τους ασφάλειας, παραθέτω την παρακάτω εργασία. Μένει, να αφιερώσετε ελάχιστο χρόνο για την ανάγνωσή της.»

Ντούμας Βασίλης.

ΓΙΑ ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΜΟΝΙΜΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΩΝ ΕΙΔΙΚΩΝ ΦΡΟΥΡΩΝ ΣΤΟ ΣΩΜΑ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

[ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ]

Α' ΙΣΧΥΟΝ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Οι Ειδικοί Φρουροί, σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ. 1 και 4 του ν. 2800/2000, με θέμα: «Αναδιάρθρωση Υπηρεσιών Υπουργείου Δημόσιας Τάξης – Σύσταση Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας» [Φ.Ε.Κ. - Α'41], αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, που διέπεται από τις διατάξεις των νόμων 2622/1998 [Φ.Ε.Κ. -Α'138] και 2734/1999, άρθρο 9 [Φ.Ε.Κ. - Α'161] και των Προεδρικών Διαταγμάτων που εκδόθηκαν ή θα εκδοθούν στο μέλλον, με βάση την εξουσιοδότηση που παρέχουν στη Διοίκηση οι νόμοι αυτοί.

2. Στην έννοια «*ιδιαίτερη (ή ειδική, όπως αναφέρεται σε ορισμένα νομικά κείμενα) κατηγορία προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας*», εντάσσεται η εξαιρετική διαδικασία άμεσης πρόσληψης των Ειδικών Φρουρών στο Δημόσιο (και όχι κατάταξης ως δοκίμων, που ισχύει για το αστυνομικό προσωπικό), στους οποίους ο νομοθέτης επιφυλάσσει ιδιαίτερη μεταχείριση τόσο σε ό,τι αφορά την αυστηρή επιλογή τους με απολύτως αξιοκρατικό και διαφανή τρόπο, με βάση τα

ειδικότερα προσόντα που πρέπει να διαθέτουν οι ενδιαφερόμενοι (ώστε να είναι έτοιμοι για την παροχή υπηρεσιών αστυνόμευσης, οι οποίες συνεχώς διευρύνονται, προφανώς επειδή, εκ του αποτελέσματος, η Ηγεσία του Σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας έκρινε ότι το προσωπικό αυτό έχει τα απαιτούμενα για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού εκέγγυα), όσο και στη διαδικασία μονιμοποίησής τους, μετά από ένα αρκετά μεγάλο χρονικό διάστημα προσαρμογής (απόδειξης των ικανοτήτων τους καλύτερα) ως προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, αλλά και για την μετέπειτα οριστική ένταξή τους στο Σώμα.

3. Ο ν. 2622/1998, με θέμα: «Υπηρεσίες Συνοριακής Φύλαξης – Δήλωση περιουσιακής κατάστασης αστυνομικών και άλλες διατάξεις» [Φ.Ε.Κ. - Α' 138], που αναφέρεται στις Υπηρεσίες Συνοριακής Φύλαξης και αναλογικά ισχύει και για τους Ειδικούς Φρουρούς, τροποποιήθηκε στη συνέχεια με τις διατάξεις του νόμου 3181/2003, με θέμα: «Ρύθμιση θεμάτων Συνοριακών Φυλάκων και Ειδικών Φρουρών και άλλες διατάξεις» [Φ.Ε.Κ. – Α' 218]. Ειδικότερα, με την παρ. 2 του άρθρου 1 του εν λόγω νόμου, αντικαταστάθηκε το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 2622/1998, με τα ακόλουθα εδάφια: «Οι συνοριακοί φύλακες αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, το οποίο προσλαμβάνεται με σχέση δημοσίου δικαίου επί 5ετή θητεία. Μετά τη συμπλήρωση της πενταετούς υπηρεσίας, στην οποία περιλαμβάνεται και ο χρόνος εκπαίδευσης, μπορούν να παραμείνουν μόνιμα στο Σώμα, ύστερα από αίτησή τους, εφόσον κριθούν ικανοί από το πρωτοβάθμιο συμβούλιο κρίσεων αστυφυλάκων, αρχιφυλάκων και ανθυπαστυνόμων. Η αίτηση για μονιμοποίηση υποβάλλεται έξι τουλάχιστον μήνες πριν από τη συμπλήρωση της πενταετίας. Η κρίση του συμβουλίου βασίζεται στις εκθέσεις ικανότητας που συντάσσονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 4 του νόμου αυτού *(παρ. 7 άρθρον 4 ν. 2622/1998. Οι Συνοριακοί Φύλακες δεν προάγονται βαθμολογικά. Κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας τους αξιολογούνται για τα ουσιαστικά τους προσόντα και συντάσσονται εκθέσεις ικανότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για την αξιολόγηση των προσόντων των αστυφυλάκων). Κατά την αξιολόγηση λαμβάνεται υπόψη ιδίως η βαθμολογία της εργατικότητας και υπηρεσιακής απόδοσης, της πειθαρχικότητας και της υγείας των υποψηφίων. Δεν μονιμοποιείται συνοριακός φύλακας, ο οποίος δεν έχει αξιολογηθεί έστω και σε μία από τις εκθέσεις ικανότητας με γενικό χαρακτηρισμό τουλάχιστον «καλώς». Οι αρνητικές

αποφάσεις του πρωτοβαθμίου συμβουλίου κρίσης αιτιολογούνται και κοινοποιούνται στους ενδιαφερομένους, στους οποίους παρέχεται δικαίωμα να ασκήσουν προσφυγή ενώπιον του δευτεροβαθμίου συμβουλίου. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, καθορίζεται η διαδικασία υποβολής των αιτήσεων μονιμοποίησης και τα όργανα στα οποία υποβάλλονται, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία άσκησης προσφυγής κατά των αποφάσεων των πρωτοβαθμίων συμβουλίων κρίσης, η ειδικότερη διαδικασία μονιμοποίησης ή απόλυσης από την Υπηρεσία και κάθε άλλο σχετικό θέμα».

Οι εν λόγω διατάξεις, ως αναφερόμενες ειδικά στους Συνοριακούς Φύλακες, έπρεπε βεβαίως να ισχύσουν αναλογικά και για τους Ειδικούς Φρουρούς. Ο νομοθέτης σε μια προσπάθεια συντόμευσης των νομικών κειμένων, με το άρθρο 2 παρ. 1 του ν. 3181/2003 όρισε ότι: «Οι Ειδικοί Φρουροί αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, το οποίο προσλαμβάνεται με σχέση δημοσίου δικαίου επί πενταετή θητεία. Μετά τη συμπλήρωση της πενταετούς υπηρεσίας, μπορούν να παραμείνουν μόνιμα στο Σώμα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 2 του νόμου 2622/1998 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτών εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων, όπως ισχύουν κάθε φορά». Η παράλειψη από το εν λόγω κείμενο της φράσης «στην οποία περιλαμβάνεται και ο χρόνος εκπαίδευσης», δεν επηρεάζει αρνητικά τη συμπεριφορά της Διοίκησης έναντι των Ειδικών Φρουρών και υπέρ των Συνοριακών Φυλάκων, καθόσον μέχρι σήμερα ο νόμος εφαρμόζεται ισότιμα για τις δύο αυτές κατηγορίες προσωπικού, δεδομένου ότι η διάταξη αυτή συμπληρώθηκε έστω και ετεροχρονισμένα με τη ρύθμιση του άρθρου 1 του Π.Δ. 303/2003.

4. Σε υλοποίηση της επιταγής του νομοθέτη, μετά από πρόταση του τότε Υπουργού Δημόσιας Τάξης, εκδόθηκε το Π. Δ. 303/2003, με θέμα: «Διαδικασία μονιμοποίησης και απόλυσης συνοριακών φυλάκων και ειδικών φρουρών της Ελληνικής Αστυνομίας» [Φ.Ε.Κ. – Α'257], στο άρθρο 1 του οποίου περιγράφεται η διαδικασία υποβολής των αιτήσεων μονιμοποίησης. Βασικό χαρακτηριστικό της εν λόγω διαδικασίας αποτελεί η εκδήλωση βούλησης του ενδιαφερομένου/ αιτούντος να παραμείνει στο μόνιμα Σώμα της Ελληνικής Αστυνομίας.

Συνακόλουθα δεν είναι για κανέναν υποχρεωτική ή δεσμευτική η

παραμονή μετά την παρέλευση της πενταετίας. Όποιος δεν υποβάλει δήλωση μονιμοποίησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 3 του ίδιου ως άνω Δ/τος απολύεται αυτοδικαίως από το Σώμα με απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας.

Οι Ειδικοί Φρουροί που απολύονται, κατά τα ανωτέρω, από την Υπηρεσία μετά τη συμπλήρωση της πενταετίας, δικαιούνται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 11 του άρθρου 5 του ν. 2622/1998, όπως η παρ. αυτή αναριθμήθηκε με την παρ. 8 του άρθρου 1 του ν. 3181/2003, εφάπαξ αποζημίωσης ίσης με το τριπλάσιο του συνόλου των μηνιαίων αποδοχών που λαμβάνουν κατά την ημερομηνία της απόλυσης. Στο ως άνω εφάπαξ δεν συμπεριλαμβάνονται οι εισφορές υπέρ του ασφαλιστικού τους οργανισμού.

Η ουσιαστική διαδικασία μονιμοποίησης των Ειδικών Φρουρών στην Ελληνική Αστυνομία, περιγράφεται στις διατάξεις του άρθρου 2 του ως άνω Π. Δ/τος. Ειδικότερα, υπό τον διακριτικό τίτλο «Συμβούλια κρίσης», ορίζεται ότι:

«1. Για τη μόνιμη παραμονή στο Σώμα ή την απόλυση των Ειδικών Φρουρών, αποφασίζει το πρωτοβάθμιο συμβούλιο κρίσεων αστυφυλάκων, αρχιφυλάκων και ανθυπαστυνόμων, του άρθρου 47 παρ. 1 του Ν. 1481/1984.

2. Η κρίση του συμβουλίου βασίζεται στο σύνολο των εκθέσεων ικανότητας των υποψηφίων προς μονιμοποίηση, οι οποίες συντάσσονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 4 του Ν. 2622/1998. Κατά την αξιολόγηση λαμβάνεται υπόψη ιδίως η βαθμολογία της εργατικότητας και υπηρεσιακής απόδοσης, της πειθαρχικότητας και της υγείας των υποψηφίων (άρθρο 2 παρ. 2 Ν. 2622/1998, όπως αντικαταστάθηκε με άρθρο 1 παρ. 2 Ν. 3181/2003).

3. Ειδικός Φρουρός, ο οποίος δεν έχει αξιολογηθεί έστω και σε μία από τις εκθέσεις ικανότητας με γενικό χαρακτηρισμό τουλάχιστου «καλώς», δεν μονιμοποιείται.

4. Το συμβούλιο αποφαινεται χωριστά για κάθε Ειδικό Φρουρό. Αν η απόφαση του συμβουλίου είναι αρνητική, αιτιολογείται και κοινοποιείται στον ενδιαφερόμενο, ο οποίος δικαιούται μέσα σε ανατρεπτική προθεσμία δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση, να ασκήσει προσφυγή στο Δευτεροβάθμιο Συμβούλιο Κρίσης Αστυφυλάκων, Αρχιφυλάκων και Ανθυπαστυνόμων του άρθρου 47 παρ. 2 του Ν. 1481/1984, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

5. Οι αποφάσεις των συμβουλίων κρίσεων είναι υποχρεωτικές για του

Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας».

* ΕΠΙΞΗΤΗΣΗ: Ο νόμος 1481/1984, με θέμα: «Οργανισμός Υπουργείου Δημόσιας Τάξης» [Φ.Ε.Κ.-Α'152], θα μείνει στην ιστορία της αστυνομικής μνήμης, ως το νομικό κείμενο που αποτέλεσε τον καταλύτη των εξελίξεων, καθόσον με τις ρηξικέλευθες για την εποχή διατάξεις του, ενοποιήθηκαν τα πρώην Σώματα της Χωροφυλακής και της Αστυνομίας Πόλεων, στη σύγχρονη σημερινή μορφή της Ελληνικής Αστυνομίας. Έκτοτε ο εν λόγω νόμος έχει υποστεί βεβαίως σωρεία τροποποιήσεων. Έτσι και το άρθρο 47 που αναφέρεται στα Συμβούλια κρίσης Αστυφυλάκων, Αρχιφυλάκων και Ανθυπαστυνόμων, με αρμοδιότητες κρίσεως κατά κύριο λόγο των Αστυφυλάκων για μόνιμη παραμονή στο Σώμα, καθεστώς που τώρα δεν ισχύει, δεν έμεινε ως είχε αρχικά διατυπωθεί. Ειδικότερα, η παρ. 2 που περιελάμβανε αρχική ρύθμιση με την οποία το Δευτεροβάθμιο Συμβούλιο Κρίσεων συγκροτείται με απόφαση του Αρχηγού, από τρεις Υποστρατήγους, ο αρχαιότερος των οποίων ασκεί καθήκοντα Πρόεδρου, καταργήθηκε με το άρθρο 6 του Π. Δ/τος 209/1989 [Φ.Ε.Κ. – Α'32], σύμφωνα με το οποίο το ανωτέρω Συμβούλιο συγκροτείται πλέον από έναν Ταξίαρχο και δύο Αστυνομικούς Διευθυντές. Αντίθετα συνεχίζει να ισχύει η ρύθμιση της παρ. 1 του εν λόγω άρθρου με την οποία καθορίζεται ότι το Πρωτοβάθμιο Συμβούλιο συγκροτείται, επίσης με απόφαση του Αρχηγού, ο οποίος ειρησθή εν παρόδω έχει μεταβιβάσει τη σχετική αρμοδιότητα στον Προϊστάμενο Κλάδου Οργάνωσης και Ανθρώπινου Δυναμικού, από έναν Αστυνομικό Διευθυντή ως Πρόεδρο και δύο Αστυνομικούς Υποδιευθυντές ως μέλη. Για καθαρά ιστορικούς λόγους παρατίθεται το εν λόγω άρθρο ως είχε αρχικά διατυπωθεί και ισχύσει για το προσωπικό της ενοποιημένης τότε Ελληνικής Αστυνομίας:

Άρθρο: 47

Ημ/νία: 08.10.198

4

Ημ.Υπογραφής: 08.10.198

4

Τίτλος άρθρου: Συμβούλια κρίσης αστυφυλάκων, αρχιφυλάκων και Ανθυπαστυνόμων

Κείμενο Άρθρου

«1. Το πρωτοβάθμιο συμβούλιο κρίσης για την παραμονή των αστυφυλάκων στο σώμα συγκροτείται με απόφαση του Αρχηγού από έναν αστυνομικό διευθυντή ως πρόεδρο και δύο αστυνομικούς υποδιευθυντές ως μέλη. Πρωτοβάθμιο συμβούλιο είναι δυνατό να συγκροτηθεί και στη Θεσσαλονίκη.

2. Το δευτεροβάθμιο συμβούλιο κρίσης για την παραμονή των αστυφυλάκων στο σώμα λειτουργεί στην Αθήνα και συγκροτείται με απόφαση του Αρχηγού από 3 υποστρατήγους, ο αρχαιότερος των οποίων ασκεί καθήκοντα προέδρου.

3. Τα συμβούλια των παρ. 1 και 2 είναι αρμόδια να κρίνουν για τις βαθμολογικές ή μισθολογικές προαγωγές αστυφυλάκων, αρχιφυλάκων και ανθυπασπιστών».

5. Με τη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 1 του ν. 3181/2003 [Α'218], αντικαταστάθηκαν εν νέου οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 78 του ν. 2910/2001 «Είσοδος και παραμονή αλλοδαπών στην Ελληνική Επικράτεια. Κτήση της ελληνικής ιθαγένειας και πολιτογράφηση και άλλες διατάξεις» [Φ.Ε.Κ. - Α'91], με τις οποίες είχαν αντικατασταθεί οι διατάξεις της παρ. 8, εδάφ. στ' του άρθρου 4 του ν. 2622/1998, και με τις οποίες προβλέπεται:

*«8. Οι συνοριακοί φύλακες (*σ.σ. άρα και οι ειδικοί φρουροί) απολύονται από την Υπηρεσία στις εξής περιπτώσεις:*

α. ..., ω. ..., γ. ..., δ. Με τη λήξη της πενταετούς θητείας, εφόσον δεν υποβάλουν αίτηση για μονιμοποίηση ή δεν κρίνονται ικανοί για μονιμοποίηση».

6. Κατά λογική και νομική ακολουθία όσων προπαρατέθηκαν, καθίσταται σαφές ότι μείζονα ρόλο στη διαδικασία μονιμοποίησης διαδραματίζει η Έκθεση Αξιολόγησης που συντάσσεται για κάθε αξιολογούμενο/ενδιαφερόμενο Ειδικό Φρουρό, υπό την προϋπόθεση ότι θα υποβάλει αίτηση να μονιμοποιηθεί στο Σώμα της Ελληνικής Αστυνομίας.

- Συνεπώς, για τους προς μονιμοποίηση Ειδικούς Φρουρούς αποτελεί μονόδρομο η καλή γνώση των σχετικών διατάξεων, ώστε, περιπτώσεως συντρεχούσης, να έχουν τις δυνατότητες σύννομης αντίδρασης σε τυχόν αυθαιρεσία των εμπλεκομένων στην αξιολόγησή τους οργάνων της Διοίκησης.

- Θεωρούμε περισσότερο από βέβαιο ότι η ίδια καλή γνώση των ρυθμίσεων που εφαρμόζονται για τα ζητήματα αυτά ενυπάρχει στους αρμόδιους για την αξιολόγηση Αξιωματικούς του Σώματος, ώστε να είναι σε θέση να προσεγγίζουν με τρόπο ορθό και δίκαιο τα ζητήματα αξιολόγησης, βαθμολόγησης και απόδοσης γενικού χαρακτήρισμού, σε κάθε κρινόμενο Ειδικό Φρουρό.

7. Η αξιολόγηση του αστυνομικού προσωπικού, άρα και των Ειδικών

Φρουρών γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 15/1986, με θέμα: «Αξιολόγηση προσόντων και ατομικά βιβλιάρια του αστυνομικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας» [Φ.Ε.Κ. – Α'8].

Ειδικότερα:

Με το άρθρο 1 του ως άνω Π. Δ/τος ρυθμίζεται η έννοια της έκθεσης ικανότητας.

«1. Εκθέσεις ικανότητας είναι τα έγγραφα στα οποία εμφανίζονται και βαθμολογούνται αναλυτικά τα ουσιαστικά προσόντα του αστυνομικού προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, γενικών και ειδικών καθηκόντων, όλων των βαθμών, πλην του Αρχηγού και επισημαίνονται τυχόν ελλείψεις και ελαττώματα αυτών.

2. Ο συντάκτης της έκθεσης ικανότητας καλείται αξιολογών και αυτός στον οποίο αναφέρεται η έκθεση αξιολογούμενος».

- Με τα άρθρα 36 και επόμενα του ως άνω Π. Δ/τος ρυθμίζονται ζητήματα αξιολόγησης των προσόντων των αρχιφυλάκων μη προερχομένων από παραγωγική σχολή ή προαγωγικές εξετάσεις και των αστυφυλάκων, συνακόλουθα και των Ειδικών Φρουρών, όπως οι προπαρατεθείσες διατάξεις περί μονιμοποίησής τους παραπέμπουν.

Άρθρο 36. Διάκριση και χρόνος σύνταξης εκθέσεων ικανότητας.

1. Όπου στα άρθρα 36 – 48 του παρόντος διατάγματος αναφέρονται οι Αρχιφύλακες της Ελληνικής Αστυνομίας, νοούνται οι Αρχιφύλακες αυτής, οι οποίοι δεν προέρχονται από παραγωγική Σχολή ή προαγωγικές εξετάσεις.

2. Οι εκθέσεις ικανότητας συντάσσονται από 1 – 5 Οκτωβρίου κάθε έτους και αφορούν το χρονικό διάστημα από 1^η Οκτωβρίου του προηγούμενου έτους μέχρι την 30η Σεπτεμβρίου του έτους σύνταξης.

3. Εκθέσεις ικανότητας δεν συντάσσονται για τους Αστυφύλακες, που δεν έχουν μονιμοποιηθεί. Γι' αυτούς που μονιμοποιούνται συντάσσονται την 1 – 5 Οκτωβρίου του επόμενου έτους από τη μονιμοποίησή τους και αναφέρονται σε όλο το χρονικό διάστημα από την πραγματοποίησή της.

4. Εκθέσεις ικανότητας για τους Αρχιφύλακες συντάσσονται ανεξάρτητα από το χρόνο παραμονής τους στο βαθμό τους».

Άρθρο 37. Συντάκτες εκθέσεων ικανότητας.

«1. Οι εκθέσεις ικανότητας συντάσσονται από τους Αξιωματικούς που

διαλαμβάνονται στον πίνακα Γ' του άρθρου 49 του παρόντος Διατάγματος, ανεξάρτητα από το χρόνο που οι αξιολογούμενοι υπηρέτησαν υπό τις διαταγές τους και σε οποιαδήποτε υπηρεσιακή κατάσταση και αν ευρίσκονται. Εάν, όμως, οι αξιολογούμενοι υπηρέτησαν υπό τις διαταγές τους λιγότερο από ένα (1) μήνα, δύνανται να ζητούν πληροφορίες από τον προηγούμενο αρμόδιο συντάκτη, γραπτά ή προφορικά, κατά την κρίση τους.

2. Σε περίπτωση κωλύματος, απουσίας ή μη ύπαρξης συντάκτη, η αρμοδιότητα αυτού περιέρχεται στον αναθεωρητή (γνωματεύοντα) η γνώμη του οποίου δεν υπόκειται σε αναθεώρηση.

3. Οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 3 του παρόντος Διατάγματος έχουν εφαρμογή και για τη σύνταξη εκθέσεων ικανότητας και απόλυσης των Αρχιφυλάκων και Αστυφυλάκων».

Άρθρο 38. Αναθεωρητές (Γνωματεύοντες) εκθέσεων ικανότητας.

«1. Οι εκθέσεις ικανότητας μετά τη σύνταξή τους, υποβάλλονται για γνωμάτευση στους διαλαμβανόμενους στον πίνακα Γ' του άρθρου 49 του παρόντος διατάγματος αρμοδίους αναθεωρητές.

2. Οι αναθεωρητές διατυπώνουν τη γνώμη τους στις εκθέσεις ικανότητας ανεξάρτητα από το χρόνο κατά τον οποίο οι αξιολογούμενοι υπηρέτησαν υπό τις διαταγές τους.

3. Οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 7 του παρόντος εφαρμόζονται αναλόγως και για την αξιολόγηση των Αρχιφυλάκων και Αστυφυλάκων».

Άρθρο 40. Σύνταξη εκθέσεων ικανότητας.

«1. Το τελευταίο πενθήμερο του μηνός Σεπτεμβρίου κάθε έτους, οι τηρούντες τα υπ' αριθ. 2 ατομικά βιβλιάρια των Αρχιφυλάκων και Αστυφυλάκων, υποχρεούνται, χωρίς διαταγή, να τα αποστέλλουν στους αρμόδιους προς σύνταξη των εκθέσεων ικανότητας.

2. Οι αρμόδιοι συντάκτες, συντάσσουν αυτές εις απλούν και ιδιοχείρως σε έντυπο που προβλέπεται από το άρθρο 46 του παρόντος διατάγματος και στη συνέχεια τις υποβάλλουν μαζί με τα βιβλιάρια των αξιολογουμένων στους αρμόδιους αναθεωρητές».

Άρθρο 41. Αναθεώρηση εκθέσεων ικανότητας.

«1. Οι αναθεωρητές (γνωματεύοντες) των εκθέσεων ικανότητας, διατυπώνουν τη γνώμη τους στην οικεία θέση του εντύπου, δυνάμενοι να συμφωνήσουν ή να διαφωνήσουν με τη γνώμη των συντακτών. Σε περίπτωση διαφωνίας αιτιολογούν τη γνώμη τους με

συγκεκριμένα στοιχεία.

2. Οι αναθεωρητές υποχρεούνται επίσης να ελέγχουν αν :

α) Τα υπάρχοντα δυσμενή στοιχεία λήφθηκαν υπόψη για τη βαθμολογία των προσόντων και

β) Τηρήθηκαν οι περί εκθέσεων ικανότητας διατάξεις του παρόντος διατάγματος.

3. Αν ο αναθεωρητής διαπιστώσει, ότι δεν τηρήθηκαν τα αναγραφόμενα στην προηγούμενη παράγραφο, σημειώνει τούτο στην οικεία θέση των εκθέσεων ικανότητας. Αν δε σχηματίσει τη γνώμη ότι ο συντάκτης επηρεάστηκε από προσωπικούς λόγους και σκόπιμα προέβη σε μη αντικειμενική βαθμολογία, το σημειώνει και αναφέρει ιεραρχικά, στην αμέσως προϋσταμένη του Υπηρεσία, η οποία εφόσον διαπιστώσει ότι τα αναφερόμενα στηρίζονται σε συγκεκριμένα περιστατικά, διατάσσει την ενέργεια εξέτασης προς διαπίστωση της αντικειμενικότητας ή μη των βαθμολογιών και δυσμενών χαρακτηρισμών.

Αν από την εξέταση επιβεβαιωθεί το μη αντικειμενικό της βαθμολογίας ακυρώνεται η έκθεση ικανότητας και ανατίθεται η σύνταξη νέας έκθεσης με διαταγή του διατάξαντος την εξέταση, σε άλλο Αξιωματικό ανώτερο ή αρχαιότερο του αρχικού συντάκτη.

Η ίδια διαδικασία τηρείται και στην περίπτωση κατά την οποία η σκόπιμη και μη αντικειμενική βαθμολογία διαπιστώνεται, οίκοθεν, από το αρμόδιο τμήμα της Διεύθυνσης Προσωπικού του Υπουργείου.

4. Οι αναθεωρητές μετά την αναθεώρηση των υποβαλλομένων σ' αυτούς εκθέσεων ικανότητας, υποβάλλουν αυτές μέχρι τέλος Οκτωβρίου απευθείας στη Διεύθυνση Προσωπικού του Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, τα δε ατομικά βιβλιάρια επιστρέφουν στις Υπηρεσίες που τα τηρούν».

Άρθρο 42. Τρόπος βαθμολογίας προσόντων.

(*Με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Π. Δ/τος 300/1999, τροποποιήθηκε το Π.Δ. 15/1986 και αντικαταστάθηκε το άρθρο 42 αυτού, που αναφέρεται στον τρόπο βαθμολογίας προσόντων, ως εξής):

«1. Τα ουσιαστικά προσόντα του αξιολογούμενου βαθμολογούνται με ακέραιους αριθμούς, από τι 1 μέχρι το 10. Η βαθμολογία γίνεται ολογράφως και αριθμητικώς.

2. Μετά τη βαθμολογία των προσόντων, ο αξιολογών συνεκτιμάει και τα λοιπά στοιχεία που αναγράφονται στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 45 του παρόντος διατάγματος και διατυπώνει το γενικό χαρακτηρισμό του αξιολογούμενου με ακέραιους και δεκαδικούς αριθμούς δεκάτου της μονάδας από 1 έως 10 ολογράφως και αριθμητικώς ως ακολούθως:

Εξάριετος, από 9 μέχρι 10

Λίαν καλός από 7,6 μέχρι 8,9

Καλός από 5 μέχρι 7,5

Σχεδόν καλός από 3 μέχρι 4,9

Απαράδεκτος από 1 μέχρι 2,9.

3. Η βαθμολογία του γενικού χαρακτηρισμού είναι δυνατόν να μην αντιστοιχεί απόλυτα στο μέσο όρο των βαθμολογιών των επιμέρους προσόντων, εφόσον επηρεάζεται από τα συνεκτιμώμενα λοιπά στοιχεία και ελαττώματα που αναφέρονται στις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 45 του παρόντος διατάγματος».

Άρθρο 43. Ειδικές εκθέσεις απόλυσης.

«1. Οι αρμόδιοι για τη σύνταξη των εκθέσεων ικανότητας, δύνανται κατά το χρόνο σύνταξής τους να συντάξουν και να υποβάλουν ειδική έκθεση απόλυσης για τους Αρχιφυλάκες και Αστυφύλακες, αν παρουσιάζουν ουσιώδη έλλειψη των ουσιαστικών προσόντων, υπό την προϋπόθεση ότι έχουν συμπληρώσει ένα χρόνο υπηρεσίας στο βαθμό τους, από την οποία δίμηνο τουλάχιστον υπό τις διαταγές του συντάσσοντα την έκθεση απόλυσης.

Στην περίπτωση αυτή, δεν συντάσσεται συγχρόνως και έκθεση ικανότητας.

2. Οι ειδικές εκθέσεις απόλυσης συντάσσονται εις απλούν και ιδιοχείρως επί των εντύπων που καθορίζονται στο άρθρο 47 του παρόντος διατάγματος. Επ'αυτών διατυπώνουν τις παρατηρήσεις τους οι γνωματεύοντες επί των εκθέσεων ικανότητας και διαβιβάζονται το ταχύτερο δια της Διευθύνσεως Προσωπικού στο αρμόδιο Συμβούλιο Κρίσης, το οποίο είναι δυνατό να συγκαλείται και εκτάκτως και υποχρεούται να αποφασίζει για την απόλυση ή μη των Αρχιφυλάκων και Αστυφυλάκων στους οποίους αυτές αφορούν, ανεξάρτητα από τη συμπλήρωση ή μη του απαιτούμενου για κρίση χρόνου».

Άρθρο 44. Διαβίβαση εγγράφων στα Συμβούλια Κρίσης.

«Τα έγγραφα αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων των κρινομένων Αρχιφυλάκων και Αστυφυλάκων, μαζί με τα ατομικά βιβλιάρια και τους ατομικούς φακέλους αυτών, διαβιβάζονται από τη Διεύθυνση Προσωπικού του Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης στο Γραμματέα του αρμοδίου Συμβουλίου Κρίσης, πριν από την έναρξη των ετησίων Κρίσεων. Το ίδιο εφαρμόζεται και στις περιπτώσεις εκτάκτων κρίσεων».

Άρθρο 45. Ουσιαστικά προσόντα και ανάλυση αυτών.

«1. Η έκθεση ικανότητας περιλαμβάνει τα ουσιαστικά προσόντα του αξιολογούμενου και τα ελαττώματα αυτού.

2. Τα ουσιαστικά προσόντα των Αρχιφυλάκων και Αστυφυλάκων διακρίνονται σε :

α. Διανοητικά.

β. Επαγγελματικά.

γ. Ηθικά.

δ. Ψυχικά.

ε. Σωματικά.

3. Για τη βαθμολογία των ανωτέρω προσόντων λαμβάνονται υπόψη τα ακόλουθα ειδικότερα στοιχεία :

α. Διανοητικά : Νοημοσύνη, ευθυκρισία, ετοιμότητα, αντίληψη πραγματικότητας και ικανότητας προσαρμογής.

β. Επαγγελματικά : Επαγγελματική κατάρτιση, εγκυκλοπαιδική μόρφωση, εργατικότητα και απόδοση.

γ. Ηθικά : Πειθαρχικότητα, ευσυνειδησία, τιμιότητα, σεμνότητα, αξιοπρέπεια, εχεμύθεια, αμεροληψία, αίσθημα ευθύνης και πνεύμα συνεργασίας.

δ. Ψυχικά : Επιμονή, καρτερικότητα, θάρρος, σταθερότητα, ανάληψη ευθυνών, πρωτοβουλία, αποφασιστικότητα, ψυχραιμία και αυτοκυριαρχία.

ε. Σωματικά : Υγεία, αρτιμέλεια, αντοχή, παράσταση και εμφάνιση.

4. Ελαττώματα και ελλείψεις που συνεκτιμώνται :

α. Η έλλειψη πίστης στην Πατρίδα, τα εθνικά ιδεώδη και το Δημοκρατικό Πολίτευμα της Χώρας.

β. Η μη ανωτέρα αντίληψη των υποχρεώσεων που απορρέουν από το αξίωμά τους.

γ. Η έλλειψη κοινωνικότητας.

δ. Η χρησιμοποίηση πλάγιων μέσων για την ικανοποίηση ατομικών αιτημάτων.

ε. Η μη αντοχή στις πιέσεις και η άσκηση των καθηκόντων κατά τρόπο που επηρεάζεται από την πολιτική κατάσταση.

στ. Η αντίθετη προς τα χρηστά ήθη, συμπεριφορά, η ροπή προς πολιτικολογία, η μέθη, η χαρτοπαιξία και η δημιουργία χρεών.

ζ. Ο αριβισμός, η μεμψιμοιρία, η κολακεία, η φιλοκατηγορία, η εριστικότητα και η αυτοδιαφήμιση.

5. Λοιπά συνεκτιμώμενα στοιχεία :

α. Γραμματικές γνώσεις.

β. Εκπαιδεύσεις, μετεκπαιδεύσεις, ειδικές γνώσεις.

6. Τα ελαττώματα και στοιχεία που αναφέρονται στις προηγούμενες παραγράφους 4 και 5, συνάγονται από επίσημα έγγραφα που υπάρχουν στον ατομικό φάκελο ή στο ατομικό βιβλιάριο του αξιολογούμενου. Αν δε αυτά δεν προκύπτουν από επίσημα έγγραφα αλλά διαπιστώνονται προσωπικά από το συντάκτη, αιτιολογούνται επαρκώς.

7. Τα ανωτέρω ελαττώματα και στοιχεία δεν βαθμολογούνται, αλλά ανάλογα με τη φύση τους επηρεάζουν τη βαθμολογία των ουσιαστικών προσόντων, ή το γενικό χαρακτηρισμό του αξιολογούμενου».

8. Περαιτέρω, αξίζει να σημειωθεί ότι ο νομοθέτης της εποχής, τηρώντας στάση που δεν εξυπηρετούσε τη διαφάνεια στη δημόσια δράση, με το άρθρο 13 του ως άνω Δ/τος καθιέρωσε το απόρρητο των εγγράφων αξιολόγησης αστυνομικών, με αποτέλεσμα να μην είναι ενήμερος όποιος επιθυμούσε να πληροφορηθεί τη βαθμολογία που έλαβε στην Έκθεση Ικανότητας. Όρισε λοιπόν ο νομοθέτης ότι:

«1. Οι εκθέσεις ικανότητας, τα πληροφοριακά σημειώματα, οι ειδικές εκθέσεις αποστρατείας και απόλυσης αποτελούν απόρρητα έγγραφα και δεν επιτρέπεται να λαμβάνουν γνώση αυτών οι αστυνομικοί στους οποίους αφορούν ή τρίτα πρόσωπα, με την επιφύλαξη των διατάξεων της επόμενης παραγράφου.

2. Αν δικαστική αρχή, για τη διερεύνηση υπόθεσης, που εκκρεμεί σ' αυτή, ζητήσει αντίγραφα ή αποσπάσματα των εκθέσεων ικανότητας, των πληροφοριακών σημειωμάτων, των ειδικών εκθέσεων αποστρατείας και απόλυσης, ενός ή περισσοτέρων αστυνομικών, διαβιβάζονται σ' αυτή από τη Διεύθυνση Προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης».

9. Στην αναχρονιστική και αντιδημοκρατική αυτή ρύθμιση έβαλε οριστικό τέλος ο σύγχρονος νομοθέτης, ο οποίος με τις ρυθμίσεις του άρθρου 5 του νόμου 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» [Φ.Ε.Κ. - Α'45] όρισε ρητά ότι:

«1. Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις».

**Στο δεύτερο μέρος αυτού του αφιερώματος, θα παραθέσουμε αναλύσεις επί του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, τις διαπιστώσεις, τις εκτιμήσεις και τις απόψεις μας επί του μείζονος, για τους μη μονιμοποιημένους ακόμη συναδέλφους, ζητήματος της μονιμοποίησής τους στο Σώμα της Ελληνικής Αστυνομίας και θα προσπαθήσουμε να διασκεδάσουμε τους φόβους τους για τυχόν αρνητική εξέλιξη, που προήλθε από φήμες, από διάφορες υστερικές φωνές και ανατιολόγητες πρακτικές, ανεξαρτήτως προελεύσεως.*